

ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ШЕСТОГО СОЗЫВА

**Обращение**

**Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры   
к Министру финансов Российской Федерации по вопросу дополнения перечня доходов, не подлежащих налогообложению**

**(освобождаемых от налогообложения)**

Уважаемый Антон Германович!

Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения) налогом на доходы физических лиц, отражены в статье 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Пунктом 16 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации от налогообложения налогом на доходы физических лиц освобождены доходы (за исключением оплаты труда наемных работников), получаемые членами зарегистрированных в установленном порядке родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, от реализации продукции, полученной в результате ведения ими традиционных видов промысла.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – автономный округ) большинство лицензионных участков недр частично или полностью расположены на территориях исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, что ведет к ограничению традиционной хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера.

Общие принципы взаимоотношений между компаниями-недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера определены федеральным и региональным законодательством, урегулирование спорных вопросов осуществляется также в рамках договоров и соглашений об использовании земель в границах территорий традиционного природопользования.

Так, пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля   
1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право в том числе на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В автономном округе действует модельное соглашение недропользователей с субъектами права традиционного природопользования об использовании земель для целей недропользования в границах территорий традиционного природопользования, утвержденное распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2009 года № 425-п, определяющее существенные положения соглашений компаний-недропользователей с представителями коренных малочисленных народов Севера, содержание которых конкретизируется в результате договоренностей сторон.

Указанным модельным соглашением предусматривается ежегодная передача субъекту права традиционного природопользования горюче-смазочных материалов, один раз в четыре года – снегохода "Буран", лодочного мотора с мощностью двигателя 12–30 л.с., автономной электростанции мощностью 1,5–3,5 кВт. В случае предоставления техники импортного производства срок безвозмездного пользования устанавливается в течение 6 лет. С момента обустройства месторождения недропользователь передает в безвозмездное пользование сроком на 10 лет моторную лодку.   
С целью ведения оленеводства по заявке субъекта права традиционного природопользования компания-недропользователь обеспечивает строительство ограждений в указанных данным субъектом местах в границах территории традиционного природопользования.

Компании-недропользователи также подают в Федеральную налоговую службу Российской Федерации сведения о размерах компенсационных выплат в натуральном и денежном выражении, которые являются основанием для начисления налога на доходы физических лиц субъектам права традиционного природопользования.

По данным нефтегазодобывающих организаций, в рамках соглашений, заключенных между недропользователями и представителями коренных малочисленных народов Севера, в 2018 году в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре общий объем компенсационных выплат коренным малочисленным народам Севера в денежном выражении составил 674,7 млн рублей, в том числе в натуральном выражении – 432,2 млн рублей (в 2017 году – 589,9 млн рублей, в том числе в натуральном выражении – 347,9 млн рублей; в 2016 году – 608 млн рублей, в том числе в натуральном выражении – 365,7 млн рублей). При этом ежеквартальные выплаты в денежном выражении составляют от 4 до 6 тыс. рублей на каждого члена семьи.

Суммы налоговых платежей по налогу на доходы физических лиц, подлежащих уплате представителями коренных малочисленных народов Севера, с указанных компенсационных выплат в 2018 году составили   
87,7 млн рублей, в 2017 году – 76,7 млн рублей, в 2016 году – 79 млн рублей.

В письме Министерства финансов Российской Федерации от 19 апреля 2013 года № 03-04-06/13426 по указанному вопросу даны следующие разъяснения: на основании статьи 1082 Гражданского кодекса Российской Федерации способами возмещения вреда являются возмещение вреда в натуре или возмещение причиненных убытков. При этом под убытками понимаются утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также недополученные доходы (упущенная выгода).

Ввиду отсутствия механизмов определения реального ущерба и упущенной выгоды при использовании земель для целей недропользования в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера невозможно доказать налоговым органам отсутствие дохода (экономической выгоды), полученного субъектами права традиционного природопользования.

Традиционные виды хозяйственной деятельности (охота, сбор дикоросов, рыболовство и иные виды хозяйственной деятельности) и размер компенсационных выплат в денежном выражении не позволяют представителям коренных малочисленных народов Севера своевременно и в полном объеме осуществлять платежи по налогу на доходы физических лиц с компенсационных выплат, что приводит к образованию задолженности, снижению уровня их жизни и является поводом для обращений в органы государственной власти.

На основании изложенного Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обращается с предложением дополнить определенный в статье 217 Налогового кодекса Российской Федерации перечень видов доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, такими видами, как доходы физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, полученные в денежной и натуральной формах в виде компенсаций за ограничение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, а также доходы, полученные ими на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

г. Ханты-Мансийск

26 марта 2020 года